

温州市人民政府文件

温政发〔2012〕92号

温州市人民政府 关于印发温州市城市道路建设与管理办法的 通 知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

《温州市城市道路建设与管理办法》已经市人民政府第14次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

温州市人民政府
2012年11月19日

温州市城市道路建设与管理办法

第一章 总则

第一条 为提高城市道路规划、建设和管理水平，保障城市道路功能完善，根据国务院《城市道路管理条例》和《浙江省城市道路管理办法》等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称城市道路是指城市供车辆、行人通行的，具备一定技术条件的道路、桥梁、隧道及其附属设施。城市道路分为快速路、主干路（道路宽度40米及以上）、次干路、支路。

第三条 在市区范围内从事城市道路建设、管理及其相关活动的单位和个人，应当遵守本办法。

第四条 温州市建设行政主管部门是城市道路建设管理工作的行政主管部门，温州市城管与行政执法部门是城市道路管养工作的行政主管部门。

各区政府、各市级功能区管委会负责其范围内的城市道路建设管理工作，国资营运集团负责其范围内城市道路的建设工作；各级发改、财政、国土、规划、交通、水利、环保、公安(交警)等部门按照各自职责，配合做好城市道路建设管理工作。

第二章 计划实施

第五条 市建设行政主管部门会同发改、规划、国土、城管与行政执法、交通等部门，根据城市总体规划和城市化发展的需要，编制城市道路建设发展规划，并根据城市道路建设发展规划，制定市本级城市道路和跨区域城市道路的年度建设计划，报本级政府批准后实施。各区政府、功能区管委会，根据市政府下达的计划任务和要求，编制各区域范围内的城市道路年度建设计划，并报市建设行政主管部门备案。城市道路的年度建设计划应包括与道路同步建设的管网和配套设施。

第六条 城市道路的各种管线、杆线、公交站台、交通安全设施、绿化和道路其他配套设施等要与城市道路同时规划、同时设计、同时建设、同时验收、同时投入使用。

第七条 在工程立项前，以下工程应编制道路项目的前期研究，并应达到相应深度要求。

- （一）城市快速路及城市主干路；
- （二）对城市景观有较大影响的城市道路；
- （三）工程重要且复杂的城市道路。

新建的城市快速路和跨区域城市主干路，由市建设行政主管部门负责编制道路前期规划研究。其他需要编制道路前期规划研究的工程，由各属地政府、各市级功能区管委会和国资营运集团负责。

第八条 城市道路的新建、改建、扩建，应当符合城市道路

建设发展规划的要求。

第九条 城市道路的规划和建设应当符合《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95）、《城市道路工程设计规范》（CJJ37-2012）、《城市道路交叉口规划规范》（GB50647-2011）、《无障碍设计规范》（GB50763-2012）和其他城市道路技术规范的要求，并与城市景观相协调，按照规划预留绿化用地。

第三章 建设管理

第十条 城市道路由市、区两级政府、市级功能区管委会和国资营运集团按以下原则投资建设。

瓯江口新区、生态园区等自求平衡功能区管委会和国资营运集团负责出资并建设其范围内的城市道路。各区和经济技术开发区范围内的快速路、主干路由市、区两级政府（管委会）共同投资建设，属地政府（管委会）为建设主体，建设费用按市与各行政区（经开区）经营性土地出让收入分配比例出资；次干路及以下道路等，由各区（经开区）负责投资建设。

城市道路建设项目，由属地政府负责土地征用和房屋征收工作，道路红线范围内的土地征用和除农房外的房屋征收费用纳入工程项目总投资并由建设单位负责。

市政府按比例出资项目的市级财政出资额度，由市建设行政主管部门负责审核后，送市发改、财政部门列入年度政府投资计

划。

第十一条 交通安全设施由市财政统一出资，由道路建设单位负责纳入招标并同步建设，施工单位应具备相应的施工资质，公安（交警）部门对交通安全设施的设计、施工和验收环节要及时介入，维保由市交运集团负责。与道路配套建设的道路维养基地应同步建设。

第十二条 城市道路建设资金按下列渠道和方式筹集：

- （一）财政拨款；
- （二）从土地有偿使用收入和城市建设维护费中提取；
- （三）发行债券；
- （四）民间资金、国企资金、涉外资金等；
- （五）国内外贷款。

第十三条 鼓励国有、民营企业和其他社会主体按照城市道路建设发展规划和专项规划投资建设城市道路。

第十四条 企业和其他社会主体申请出资建设未列入市或区、功能区年度城建计划的，可以向市或区、功能区建设部门提出书面申请。市或区、功能区建设部门应当在 15 个工作日内征求发改、规划、土地等部门意见，报本级政府或功能区管委会批准后实施。

第十五条 城市道路工程施工前，建设单位应编制道路施工作业交通组织方案，已建道路施工涉及封闭、施工周期长等原因严重影响居民出行的，应编制交通影响评价报告，公安（交警）

部门负责审批。

第十六条 因城市行政区划调整涉及公路转为城市道路的，其改建工程应当纳入城市道路年度建设计划，由建设行政主管部门会同发改、财政、规划、交通等部门负责落实项目计划。

第十七条 城市道路的勘察、设计、施工、监理单位，必须具有相应的资质等级和资质证书，并按照资质等级承担相应的勘察、设计、施工、监理任务。

第十八条 城市道路的名称以及各类标志，应当统一、规范。城市道路的名称由建设行政主管部门会同项目建设实施单位提出，经市地名管理部门审核后，按程序批准发布。

第十九条 城市道路工程竣工后，建设单位应当按照规定程序组织勘察、设计、施工、监理等单位进行联合验收，建设行政主管部门和城市道路管养主管部门等应提前介入指导。经联合验收合格后，方可交付使用。

建设单位应当在工程竣工联合验收合格之日起 15 个工作日内，将竣工验收报告等有关文件报送建设行政主管部门备案，并将竣工资料与图件按规定送城市道路管养主管部门和城建档案部门。

第二十条 城市道路经竣工联合验收合格后 30 个工作日内，建设单位应将城市道路养护管理移交至城市道路管养主管部门，移交前由建设单位负责城市道路管养工作，并保证相关设施的正常运行。

第二十一条 项目移交后,在质量保修期内,建设单位仍须按建设工程质量管理相关规定及合同约定承担质量保修责任。

城市道路管养主管部门应对项目质保期内的质量保修工作进行监督,发现有影响正常交通使用功能问题的,应在 5 个工作日内组织有关单位进行鉴定。属工程质量问题的,由建设单位负责在规定的期限内整改至合格,城市道路管养主管部门负责监督管理。

第二十二条 对工程技术资料完备,工程实体质量验收合格,因其他客观原因尚不能办理竣工验收、备案、移交手续的城市道路工程设施,但已具备通车条件的,建设单位应在工程实体质量验收合格 30 个工作日内移交托管,城市道路管养主管部门接管。工程接管后,建设、管理双方应签订接管协议,明确在质保期内的双方权责,城市道路管养主管部门和公安(交警)应即时介入管理。对于擅自占用、随意损坏有关设施等违法行为应予以制止。

第二十三条 建设单位应当在项目质量保修期届满 30 日前对项目进行自检,完成对存在问题的整改并向城市道路管养主管部门提交项目保修期间的保修情况报告。

城市道路管养主管部门接到保修情况报告后 5 个工作日内安排相关养护单位共同对项目进行现场复检,复检发现的问题由建设单位负责督促责任单位进行整改。复检合格后,由建设单位在 10 个工作日内与设计、监理、施工及相关市政设施养护单位

填写《市政工程保修期满存在问题整改复检确认函》，交城市道路管养主管部门审核备案。城市道路工程设施实行工程质量保修制度，保修期限根据有关规定或合同约定。在保修期内如出现工程质量问题，由施工单位负责保修。

第二十四条 城市道路应当按照其设计功能合理使用，不得随意改变。确需改变车行道、人行道使用功能的，应当征得城管、公安(交警)等部门的同意，并按照技术标准，采取相应措施，确保城市道路安全、正常、合理的使用。

第四章 运行维护

第二十五条 城市道路管养主管部门要建立道路及地下管线信息系统，推行信息化管理。城市道路维养依据《城镇道路养护技术规范》(CJJ36-2003)和《城市道路桥梁养护技术规范》(CJJ99-2003)等技术标准执行。

第二十六条 市区范围内城市道路的养护与管理采用分级管理。

城市快速路和跨瓯江市政桥梁项目，由市级道路管养主管部门负责管理，维护费用由市级财政承担。其他等级道路及桥梁、隧道、人行天桥、地下通道等由属地政府或功能区城市道路管养主管部门管理，维护费用由属地政府(管委会)财政承担。城市道路管养费用，按照城市道路的等级、数量及养护和维修的定额，

逐年核定养护、维修经费，统一安排养护、维修资金。

第二十七条 城市道路的养护、维修责任单位，应当定期对城市道路进行养护、维修，确保养护、维修工程的质量。因城市道路破损，影响车辆、行人安全和正常通行时，城市道路管养主管部门应当责成责任单位及时进行养护、维修。

由于养护、维修不及时，给他人造成伤害的，养护、维修责任单位和产权人以及管理机构应当承担相应的赔偿责任。

第二十八条 城市道路及沿线各类市政设施管线的产权单位和城市道路养护维修责任单位，应当建立巡查制度，加强对道路各类管线及附属设施的管理；发现管线及窨井盖等附属设施缺损时，应当立即补缺；无法立即补缺、修复的，须采取有效的安全防护措施，并应当在发现或者接报之时起 24 小时内进行补缺、修复。

城市道路附属设施应当符合城市道路技术规范；缺损时，有关产权单位应当立即补缺、修复或者采取其他安全措施。城市道路管养主管部门发现城市道路附属设施缺损时，应当先行采取警示性措施，并督促有关部门和产权单位及时处理。由于城市道路及设施维养抢修需对城市道路进行管制的，可以对城市道路进行临时封道，并及时告知公安(交警)部门。

第二十九条 城市住宅小区、功能区内的道路，由产权单位或者其委托的单位负责养护、维修，并接受城市道路管养主管部门的监督检查。

产权单位无偿移交产权，符合接管条件并办妥接管手续的城市道路，由城市道路管养主管部门负责养护、维修。

第三十条 公共汽车的站点设置或者移位，应当征求公安(交警)部门、城市道路管养主管部门、交通运输管理部门的意见。使用中的公共汽车站点发现安全隐患的，城市道路管养主管部门应当督促有关责任单位按照有关标准，对设置站点的部位进行加固。

第三十一条 禁止任何单位和个人擅自占用城市道路(包括人行道)设置各类设施。因建设工程施工、沿街建筑物或者构筑物维修，以及经市或者区政府、功能区主管部门批准举办重大活动，确需临时占用城市道路的，应当向城市道路管养主管部门提出申请。城市道路管养主管部门应在规定时间内作出同意或者不同意的决定。影响交通安全、需要采取限制交通措施的，应当征得公安(交警)部门同意。

第三十二条 临时占用城市道路的期限不得超过3个月。经批准占用城市道路的，应当按照批准的位置、面积、用途和期限占用，不得损坏城市道路及市政公用、交通等设施。在被占用的城市道路上堆物的，应当设置安全防围设施。临时占用城市道路期满后，占用人应当及时恢复城市道路原状，损坏的应当修复或者赔偿。需要继续占用城市道路的，应当办理延期审批手续，并按照累进制缴纳临时占路费。因城市道路建设和修复而临时占用城市道路的可采用备案方式以简化审批程序。

第三十三条 车行道和人行道临时泊车分别由公安(交警)部门和城市道路管养主管部门负责划定。

第三十四条 严格限制挖掘城市道路,推行管线工程非开挖技术施工。城市道路、轨道交通、各类管线等工程建设单位,应当将掘路施工计划报城市道路管养主管部门。

第三十五条 新建、改建、扩建的城市道路交付使用后 5 年内或者大修的城市道路竣工后 3 年内不得挖掘;因建设工程施工确需挖掘的,由城市道路管养主管部门和公安(交警)部门经公示后予以严格把关。

第三十六条 承担桥涵设施养护、维修的责任单位,应当按规范观测、检查城市桥涵结构变化情况,随时记录,积累资料,防止意外事故发生,保持桥涵设施牢固、整洁、完好,保证桥涵设施的结构稳定和安全使用。

第三十七条 城市桥涵应当设置限载、限高、限速标志。机动车辆通过城市桥涵,应当遵守标志牌的规定。超过桥梁限定荷载的,应当经道路管养行政主管部门同意,采取安全防范措施后,按公安交通管理部门限定的时间和速度通过。

第三十八条 禁止擅自在城市桥涵设施上挖孔打眼、装管布线,装置有碍桥涵正常使用的设施,禁止在城市桥涵设施的安全保护范围内从事爆破、挖坑取土等有碍桥涵安全的作业。借用桥涵架设各种管线及附属设施的,应符合规划要求,建设单位和管线单位应签订协议,明确今后桥涵本身大修或移除,管线及附属

设施的责任单位的义务和责任。

第三十九条 地下管线发生泄漏、爆裂等事故损坏城市道路的，地下管线产权单位应当负责先行修复，并可以依法向责任者追偿。

第五章 法律责任

第四十条 由于勘察、设计、施工、监理等原因造成城市道路工程质量事故的，城市道路建设行政主管部门和应组织有关部门调查事故原因，事故责任人员应承担相应法律责任。

第四十一条 违反本办法规定，有下列行为之一的，由城市道路管养行政主管部门责令限期改正，并按相关规定给予处罚；造成损坏的，应承担赔偿责任：

- （一）未经批准占用或者超面积、超期限占用城市道路的。
- （二）未经批准挖掘城市道路的。
- （三）经批准但不按规定挖掘城市道路的。
- （四）妨碍桥涵设施和道路照明设施正常使用的。

第四十二条 违反本办法规定，承担城市道路养护、维修的责任单位，未按技术标准和规范要求对城市道路进行养护、维修或者未按照规定的期限修复竣工的，由城市道路管养行政主管部门责令限期改正，逾期不改正的，按照相关规定给予处罚；对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处

分。

第四十三条 违法审批占用、挖掘城市道路的，其批准文件无效，退回审批所收取的费用；对审批的责任单位和有关责任人员，给予行政处分。

第四十四条 城市道路建设、管养行政主管部门工作人员应严格依法行政、提供良好的服务。对玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所在单位或上级机关予以行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第四十五条 建立健全城市道路建设管养的考核机制，将道路建设管养工作纳入到对各区政府、各市级功能区管委会和国资营运集团的考核指标体系。

第四十六条 对违反本办法规定的行为，按照有关法律、法规的规定执行。

第四十七条 各县（市）根据各地实际情况参照执行。

第四十八条 本办法自 2012 年 12 月 1 日起施行。我市以前出台的文件凡与本办法不一致的，以本办法为准。

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市法院、市检察院，驻温部队，各民主党派、人民团体，新闻单位。

温州市人民政府办公室

2012年11月19日印发
