

温州市人民政府令

第 133 号

《温州市殡葬管理办法》已经市人民政府第 2 次常务会议审议通过，现予发布，自发布之日起施行。

市 长

二〇一二年三月二十六日

温州市殡葬管理办法

第一章 总则

第一条 为了加强殡葬管理，深化殡葬改革，保护土地资源和生态环境，促进社会主义精神文明建设，根据国务院《殡葬管理条例》、《浙江省殡葬管理条例》和《浙江省公墓管理办法》，结合本市实际，制订本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内的殡葬活动及其管理。

第三条 本市殡葬管理工作的原则是坚持全面实行火葬，推行不占或少占土地的生态葬法，提倡文明节俭办丧事。

第四条 各级人民政府应当加强对殡葬管理工作的领导，把殡葬事业纳入当地经济社会发展的总体规划，把殡葬设施的建设和改造列入当地的城乡建设规划和基本建设计划，将殡葬改革工作纳入综合环境建设考核范围，强化殡葬管理目标责任制。

第五条 市民政局部门主管全市殡葬管理工作，其所属的殡葬管理机构具体负责殡葬管理的日常工作。县（市、区）民政部门负责做好本行政区域内的殡葬管理工作。

发改、公安、人力社保、国土资源、规划、建设、卫生、环保、城管与行政执法、林业、工商、物价等有关部门应当按照各自职责，配合民政部门做好殡葬管理工作。

镇（乡）人民政府、街道办事处应当建立专职殡葬管理队伍，设立社区殡葬信息员，做好本辖区的殡葬管理工作。

机关、团体、企业、事业单位和居民委员会、村民委员会，应当做好殡葬改革的宣传教育工作，引导公民革除殡葬陋习。

第二章 殡葬设施建设

第六条 市民政部门应当会同市发改、国土资源、规划、环保、林业等部门，根据本市土地利用总体规划和城乡总体规划并结合人口、土地、交通、环境等因素，制定本市殡葬设施建设专项规划，报市人民政府批准后公布实施。

第七条 县（市）建设殡仪馆、火葬场，由县（市）民政部门提出方案，报本级人民政府审批；三个区建设殡仪馆、火葬场，由市民政部门提出方案，报市人民政府审批。

县（市）建设殡仪服务站、骨灰堂，由县（市）民政部门审批；三个区建设殡仪服务站、骨灰堂，由市民政部门审批。

建设公益性公墓，由县（市、区）民政部门审批。

第八条 遗体火化后保留骨灰的可以葬入公墓和骨灰存放处，公墓分为公益性公墓和经营性公墓。

公益性公墓是指不以营利为目的，由镇（乡）、街道、社区组织建设，为本镇（乡）、街道、村居民提供骨灰安葬服务的公共墓地。

经营性公墓是指为居民安葬骨灰提供有偿服务的公共墓地。

公益性公墓的建设规划由各县（市、区）人民政府负责编制，由县级民政部门按照规定程序进行审批，报市民政部门备案，并由规划、国土资源、林业、环保等部门办理规划、土地、林地、环保等相关手续。

经营性公墓建设应当纳入省民政厅专项规划。

公墓经营单位应向工商行政管理部门申领营业执照。

未经批准，任何单位和个人不得擅自建立公益性公墓、经营性公墓、骨灰存放处。

第九条 公墓要按照《温州市公墓建设标准》的规定建造。公益性公墓双穴的占地面积不得超过 0.5 平方米；经营性公墓双穴的占地面积不得超过 1 平方米，单穴不得超过 0.7 平方米。公墓的墓碑放置后顶端距地表面高度不得超过 0.8 米。公墓建设应体现绿色生态，控制墓区土地硬化率，公益性公墓独立墓地单位建造率一般应控制在每亩 150 对（双穴）以内。

公墓建成时，墓区绿地率不得低于墓区面积的 50%；公墓建成使用满 9 年后，墓区绿化覆盖率不得低于墓区面积的 80%。

公墓应当按安葬总容量 30%的比例建设骨灰墙（廊、塔）、树葬区、花葬区等生态环保、低价位安葬设施。

公墓禁止建造遗体墓，禁止建造宗族墓地、家族墓地，禁止接收骨灰装棺再葬。

公墓停车场、景观、休息亭、道路等配套设施属于公墓审批

面积，应当列入公墓规划图纸；公墓应当严格按照审批规划图纸建设，禁止随意变动墓区规划。

第十条 公墓应当按照节约土地、保护山林、美化环境的原则建设，实现墓区规范化、园林化、个性化、艺术化。

公墓单位应当因地制宜设立服务项目，为丧户提供优质的丧葬服务，满足不同层次的丧葬需求。

第十一条 公墓收费属于公益性服务价格，应当按照《中华人民共和国价格法》的规定制定和公布。公墓单位应当按核定的收费标准收费。

禁止出租、炒卖墓地、墓穴和骨灰存放格位。

第十二条 公墓单位应当维护墓区秩序，保持墓区宁静、清洁，负责维修墓穴和墓区其他设施。

骨灰公墓墓穴使用年限以 20 年为一个使用周期。在使用年限届满前，用户要求延长使用期的，公墓单位应当允许，并办理墓穴续用的相关手续。

骨灰公墓单位应当根据售出墓穴的数量和使用年限，将不低于 15% 的出售收入预留作为售出墓穴在其使用期内的维护经费，单独建账；预留维护经费不足的，骨灰公墓单位应当予以补足。当地民政、财政部门负责监督公墓维护经费的管理和使用。

第三章 遗体火化管理

第十三条 本市行政区域内实行遗体火化，禁止土葬。法律、法规另有规定的除外。

第十四条 殡仪馆必须凭死亡证明和骨灰安放证明接收和火化遗体。

死亡证明是指由公安机关或卫生行政部门规定的医疗机构出具死亡证明或死亡医学证明，按照下列规定办理：

（一）在镇（乡）、街道卫生院（社区卫生服务中心）以上（含）的医疗机构中死亡的，由该医疗机构出具死亡医学证明；

（二）在前项所列医疗机构之外正常死亡的，由死亡地或遗体所在地镇（乡）、街道卫生院（社区卫生服务中心）出具死亡医学证明；

（三）非正常死亡（指交通事故、自然灾害等以及犯罪行为等造成的死亡）和无名、无主遗体，由死亡地或遗体所在地公安部门出具死亡证明。

骨灰安放证明是指当地殡葬管理部门出具的海葬等不保留骨灰证明；树葬、花葬、塔葬等节地葬法证明；公墓单位出具的公墓使用证明、骨灰寄存证明或当地镇（乡）、街道出具的骨灰处置证明。

第十五条 遗体应当及时运至死亡所在地殡仪馆。

在医疗机构死亡的，医疗机构或丧户应当及时通知当地殡仪馆接运遗体。

其他正常死亡的，丧户或有关单位应当及时向所在地公安部

门和镇（乡）、街道卫生院（社区卫生服务中心）报告。镇（乡）、街道卫生院（社区卫生服务中心）应当及时出具死亡证明。村（居）民委员会应当协助丧户及时与殡仪馆联系接运遗体 and 办理其他有关殡葬事宜。

非正常死亡的遗体，由公安部门通知殡仪馆接运，并告知丧户或死者生前所在单位办理手续后火化。

无名、无主遗体，由公安部门通知殡仪馆接运，并通知遗体所在地的民政部门办理火化手续。

第十六条 遗体需要在殡仪馆保存的，应当办理手续，保存期限一般不超过 7 天，特殊情况需要延期保存的，应当经当地殡葬管理部门批准。保存费由申请人交纳。

高度腐烂的遗体应当立即火化；因严重传染病致死的遗体，应当立即消毒，并在送到火化殡仪馆后立即火化。

第十七条 本市人员在外地死亡或者外地人员在本市死亡的，应当在死亡所在地殡仪馆火化。因特殊原因，丧户或死者生前所在单位需要将遗体运回死者生前居住地火化的，应持死者生前居住地市或县（市、区）民政部门出具的证明，经死亡地县级以上民政部门批准。

第十八条 享受丧葬费待遇的人员死亡后，有关单位应当凭火化殡仪馆出具的火化证明，按有关规定向丧主发放丧葬费。

第十九条 殡仪馆、殡仪服务中心等殡仪服务单位应当建立健全遗体接运、保存、火化等各项规章制度，为丧户提供规范、

优质、文明的殡仪服务。

殡仪服务收费应当公开，并不得违反物价部门的规定。

遗体的接运、火化等，由殡仪馆、殡仪服务中心等殡仪服务单位负责承办，其他任何单位和个人不得从事殡仪服务业务。

第四章 骨灰安置和丧事活动管理

第二十条 禁止在公墓以外的任何地方新建、扩建坟墓。

第二十一条 提倡不保留骨灰的生态葬法。遗体火化后保留骨灰的，可以在骨灰堂、骨灰墙（塔、廊）等骨灰存放处存放，也可以葬入公墓。禁止将骨灰装棺土葬。

实行树葬、花葬、草坪葬、海葬等不占或少占土地的生态葬法的，政府予以奖励，按下列规定办理：

（一）实行树葬、花葬、草坪葬的，在县（市、区）殡葬管理部门登记，由安葬公墓单位出具证明，经检验符合条件后，三个区的丧主凭证明，由户籍所在镇政府、街道办事处给予适当奖励，经费由市、区按现行财政体制分担。各县（市）根据各地的实际情况给予奖励。

（二）实行海葬等不保留骨灰的，在县（市、区）殡葬管理部门登记，由殡葬部门工作人员协同实行，并开具证明，三个区的丧主凭证明，由户籍所在镇政府、街道办事处给予适当奖励，经费由市、区按现行财政体制分担。各县（市）根据各地的实际

情况给予奖励。

奖励办法另行制定。

第二十二条 殡仪活动应当文明、节俭，不得妨碍社会公共秩序、危害公共安全，不得侵害他人的合法权益，不得在丧事活动中从事下列殡仪活动：

（一）占用城市广场、道路、学校、医院等公共场所设置灵堂、灵棚等；

（二）在城市居民区内和繁华商业街区两侧摆放花圈、花篮，举行影响周围群众正常生活等；

（三）在城市广场、道路、学校等公共场所进行围丧、游街、吹打、燃放鞭炮等；

（四）在未经民族宗教管理部门批准的场所内举行宗教丧葬仪式；

第二十三条 完善殡仪馆、殡仪服务中心等殡仪服务单位设施建设，全面推行丧事集中在殡仪馆、殡仪服务中心等殡仪服务场所办理。

第二十四条 生产、销售丧葬用品的单位和个人应当到工商行政管理部门办理注册登记、领取营业执照，县级殡葬管理部门发放其从业资格证。

禁止生产、销售冥币、纸钱、纸扎等丧葬用品，禁止生产、销售棺木等土葬用品。

第二十五条 殡仪馆、殡仪服务中心等殡仪公共服务单位采

购丧葬用品应当按照政府规定程序实行公开招投标，切实为丧户提供价廉质优的丧葬用品。

第五章 监督管理

第二十六条 政府有关部门的工作职责是：

发展改革部门：将殡葬事业发展规划纳入国民经济和社会发展规划总体规划，并组织殡葬项目的实施、项目资金的安排，促进经济社会全面协调可持续发展。

民族宗教部门：协助民政部门做好少数民族的殡葬改革工作。

公安部门：依法为殡葬改革工作保驾护航，及时严肃处理干扰、破坏殡葬改革、恶意阻挠殡葬管理人员执行公务的事件。

民政部门：主要承担推进殡葬改革、加强殡葬管理、监督殡葬服务等方面的职能，协调有关部门制止乱埋乱葬，加强市场监管。殡葬执法机构应当切实履行殡葬管理职能，认真开展殡葬执法。殡葬服务单位要提升殡葬服务能力水平，提供优质服务。

财政部门：将殡葬改革和管理经费纳入财政预算。

人力社保部门：按照有关规定严格审核丧葬费和抚恤费的发放。

国土资源部门：查处占用土地、非法买卖土地特别是占用耕地乱建坟墓行为，保障殡葬基础设施建设项目用地。

规划部门：做好殡葬设施建设、公墓建设标准等规划的编制、

指导和审查工作。

卫生部门：加强对医疗机构的管理，如遇人员在医疗机构死亡的，医疗机构要及时通知殡仪馆接运遗体，并按规定办理遗体移交手续。

环保部门：对殡葬设施、公墓要依法进行环境评估。

城管与行政执法部门：加强对乱搭乱建灵棚、燃放鞭炮、停尸办丧事、占道路祭、沿街抛撒纸钱的行为进行劝阻和制止。对在办理丧事过程中制造噪声的行为进行劝阻，对拒不听从劝阻的，配合公安部门依法处理。

林业部门：查处占用林地乱建坟墓、毁林造墓行为，指导和督促既有坟墓的绿化工作，配合规划部门做好公墓规划的审核。

工商部门：查处违规经营殡葬服务行为；开展丧葬用品市场整顿，取缔生产、销售违规丧葬用品行为。

物价部门：审查殡葬服务收费，检查政府定价、政府指导价的执行情况，查处乱收费、搭车收费等行为。

第六章 罚则

第二十七条 违反本办法规定，根据《中华人民共和国殡葬管理条例》、《浙江省殡葬管理条例》、《浙江省公墓管理办法》有关规定处罚。

第七章 附则

第二十八条 香港、澳门和台湾居民，华侨、外国人的丧葬事宜以及已建坟墓的有关事宜，按国家有关规定办理。法律法规及规章另有规定的，从其规定。

第二十九条 本办法自发布之日起施行。

发：各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位。

抄：省政府办公厅、省民政厅、省政府法制办，市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，市法院、市检察院，驻温部队，各民主党派、人民团体，新闻单位。

温州市人民政府办公室

2012年3月27日印发
